



ANNUAL MEETINGS

2024 | WASHINGTON DC
INTERNATIONAL MONETARY FUND
WORLD BANK GROUP

October 25, 2024 (C)

Address by **KRISTALINA GEORGIEVA**,
Chair of the Executive Board and
Managing Director of the International Monetary Fund,
to the Board of Governors of the Fund
at the Joint Annual Discussions

如何做得更好

国际货币基金组织总裁
克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃
(Kristalina Georgieva)

2024 年 10 月 25 日

非常感谢穆纳瓦尔 (Munawar) 局长，
大家早上好！

我很荣幸能够代表 IMF 才华横溢又十分敬业的工作人员向大家发表讲话，而且是与彭安杰 (Ajay Banga) 行长一起发言。他自上任以来就一直是我们亲密的合作伙伴。彭安杰行长，我非常钦佩您在世界银行发挥的领导作用，也十分珍视我们的伙伴关系——不仅是我们的个人友谊，还有我们两家机构的合作关系！

让我先来说说好消息：通胀正在回落[图1]。我们的《世界经济展望》预计，全球通胀率将从去年第四季度的 5.7% 下降至本季度的 5.3%，到 2025 年第四季度还

将进一步下降至 3.5%——其中，发达经济体的下降速度更快。从紧的货币政策发挥了作用，同时没有给全球经济带来过重的负担。人们可以长舒一口气。

但现在还不是庆祝的时候。其中一个原因在于：即便通胀正在下行，新的更高价格也将持续存在，而家庭正因此受损。

此外，展望未来，世界正面临着低增长、高债务的发展轨迹：

- 我们预计未来五年全球 GDP 将增长乏力，年平均增速仅为 3.2%——只要看看这些年我们如何持续下调增长预测值，就能明白这一点[图 2]。
- 与此同时，我们预计全球公共债务将持续攀升——在一个严峻但可能发生的负面情景中，全球债务率可能超出我们基线预测 20 个百分点[图 3]。全球政府债务已达 100 万亿美元。利息支付的增加吞噬了越来越多的财政收入，尤其是在低收入和

新兴市场国家。所有这些都发生在支出压力上升的背景下。

支出方面的优先事项包括与气候和人口相关的支出，以及（新兴市场和低收入国家）旨在缩小发展差距的投资。IMF的[研究](#)显示，到 2030 年，上述支出压力将使发达经济体的年支出增加 GDP 的 7%左右；对于新兴市场和低收入发展中国家，这一数字分别是 9%和 14%。

更糟糕的是，世界正在分裂，贸易已不再像过去那样是经济增长的强大引擎[图 4]。全球经济一体化的倒退——既源于国家安全方面的考虑，又是被一体化中受害者的愤怒情绪所推动——从日益增加的产业政策措施、贸易壁垒和保护主义中可见一斑。

我们需要做**很多**工作。

我对我们成员国的建议，一是要**转向重建财政缓冲**，二是**应投资于促增长的改革**，三是要**携手应对全球挑战**。

随着货币政策的放松，各国现在就应启动**财政整顿**。为了维护政策信誉，需要 we 开展有说服力的公众沟通。多年期财政计划应提出符合具体国情的财政整顿路径。

做到这一点**并不容易**。各国政府面临着一个困境——更准确地说，是一种“三难困境”：既要面对巨大的支出需求，又不能触及税收的政治红线，还得满足重建缓冲的需要。

对于许多国家来说，调动国内收入是应对上述矛盾的关键。各国必须保障促增长的投资，尤其是在气候和技术方面的投资。各国还应精心设计财政整顿方案，使其不会以牺牲社会保障和就业为代价。

IMF 能够提供帮助。以牙买加为例，该国政府精心设计的一揽子收入和支出改革成功获得了公众的支持，这些改革保障了公共投资和社会支出，而又在 2012 年至 2022 年成功将债务削减了近乎一

半。二十余国已经提高了它们的税收收入，在过去 30 年中，增幅超过了 GDP 的 5%。我们有很多成功的例子。

在开展财政整顿的同时，各国必须推进高目标的**改革**，以提高经济的潜在增速。提高经济增速不仅有助于创造高薪工作，还可以通过产生更多税收来缓解财政的三难困境。

这些改革包括劳动力市场方面的措施（如技能提升和就业匹配），简化繁文缛节和调动储蓄的产品市场措施，以及促进创新和提高生产率的具体举措。就发达经济体而言，风险投资和资本市场一体化是关键优先事项；对于其他经济体来说，关注重点需包括改善治理和制度的措施。

我们能够取得切实的进展。IMF 的一项最新[研究](#)显示，推动改革的最佳方式是与公众进行双向对话，并采取措施减轻对可能受损的民众的冲击。

但仅依靠各国的国内政策，还不足以解决问题。为应对当今的全球性挑战，我们比以往任何时候都更需要开展**合作和多边行动**。在这方面，IMF 和世界银行能够发挥关键作用。

以**债务**问题为例。面临陷入财政困境风险的国家需要积极采取措施来恢复债务的可持续性。IMF 将应对债务脆弱性和加强债务处置作为优先工作，它们正在取得成效。“共同框架”已经在加纳和埃塞俄比亚的债务处置中取得了里程碑式的进展——虽然我们还需开展进一步工作，增加债务处理的可预见性并缩短其时间安排。

全球主权债务圆桌会议加强了利益相关方之间的合作，帮助各方在技术问题上达成了共识，为取得进展奠定了基础。

在如今紧张的地缘政治环境中，我们不能将合作视为理所当然。这就是为什么IMF 所做的一切都是为了向我们的成员国提供价值，而且根据需求量身定制。

我们的**双边监督**工作提供了及时的诊断和建议，帮助各国实施稳健的政策。在疫情期间，尽管面对巨大的不确定性，它在帮助各国迅速开展协调一致的政策响应方面仍然发挥了关键作用。

我们与成员国定期磋商的重点包括支持脆弱和受冲突影响国家的制度建设，新兴市场经济体的资本流动管理，以及就发达经济体利率政策的细节提供建议。我们还深入分析了绿色和数字化转型带来的宏观经济政策挑战。

我们的**多边监督**工作则将这一切整合起来，横向总结经验教训，以便使全体成员国受益。与先前一样，此处的目标也是确保尽早发现和解决问题。这正是我们的旗舰报告——《世界经济展望》、《全球金融稳定报告》和《财政监测报告》相关工作的目的。

所有这些都与我们的**能力建设**工作相辅相成。仅在过去五年中，我们就派出了数千个技术援助代表团，在此过程中，

我们传递了知识并形成了良好的合作关系。

总而言之，我们是全球**重要的沟通之桥**，将各国经验在成员国之间分享传递。

此外，IMF 还扮演着**全球金融安全网**中心的贷款人这一独特角色。

我们是困难时期的应急响应人员。各国、尤其是最贫穷和最脆弱的国家都知道，如果它们遇到困难，我们一定会伸出援手。

我们加大了贷款力度来支持改革，帮助脆弱国家满足了国际收支需求并增强了抵御多重冲击的韧性。

近期 IMF 规划项目成功的例子不胜枚举，巴巴多斯、贝宁、佛得角、哥斯达黎加、摩尔多瓦、摩洛哥、苏里南、斯里兰卡等，不一而足。

新冠疫情暴发以来的几年中，我们在贷款总金额和支持成员国数量方面双双创下了纪录。目前，来自我们减贫与增长信托的优惠贷款余额已增加了两倍，达到 280 亿美元。此外，在我们的韧性与可持续性信托启动以来的不到三年时间里，已有 20 个成员国通过该信托获得了长期贷款，支持了它们提高应对气候变化韧性的政策。

IMF 正在展示一件艺术品，它以一种美妙的视觉方式，展示了我们在过去几十年的贷款数额——其结果十分引人瞩目。希望大家都能亲自来看一看！

去年，我们在马拉喀什同意 IMF 增资 50%，这巩固了我们的贷款能力[图 5]。我们将在这些基础上继续完善我们的工具箱。加强 IMF 的贷款作用，增强其预防性信贷工具，能够强化全球金融安全网。所有国家都将从中受益——这不仅是因为更加稳定意味着整个世界会表现更好，还因为集中资源是高效的做法。

IMF 的支持对于建立国际储备能力有限的国家至关重要——考虑到五个国家拥有世界总储备的一半以上，且许多国家的保障相对不足，IMF 的支持就显得更加重要[图 6]。

在此次年会前夕，IMF 刚刚树立了一个绝佳的合作范例。由于多年来 IMF 获得了充足的净收入，我们的执董会批准了一系列措施，其内容包括：首先，保障 IMF 为成员国提供支持的资金实力；其次，将我们常规贷款的收费和附加费费率平均降低 36%；第三，开展一揽子全面改革和融资计划，使我们的优惠贷款能力增加一倍以上，并使我们拥有在未来几年向低收入国家提供支持的坚实基础[图 7]。

除了这些重要改革的实质内容之外，我想强调的是，我们成功获得了一致的支持。没有一个成员国反对。

这并不是“自然而然发生”的——我们不得不为此付出了极大的努力，我们与

成员国一起不断推倒重来，以得到最终对所有成员国都有益的结果。

这对未来而言是一个经验。无论地缘政治形势多么严峻，我们都可以努力保持**切实开展可行合作**的精神。各成员国团结在一起，不是出于理想主义或慈善，而是出于明智的自我利益考量。

为做好我们的工作，我们必须努力实现**包容**。本着这种精神，我请大家和我一起，热烈欢迎丹尼尔·里施（Daniel Risch）首相和他的团队——他们是我们最新加入的第 191 个成员国——列支敦士登公国的代表。

我们也必须孜孜不倦地改善世界在 IMF **代表权**的公平性。我们正在与我们的执董会和成员国合作，以期在明年 6 月之前制定出各种可能的方法，用以指导 IMF 更好反映成员国在世界经济中的权重，包括采取一个全新的份额公式。

同样，**发言权**也很重要。我满怀欣喜地期待在 11 月 1 日这天，我们的执董会将

迎来撒哈拉以南非洲地区的第三位执董，这将确保该地区拥有更大的发言权。

最后，同样重要的是，合作不会凭空出现。在 IMF，我们依靠机构的力量和优秀的工作人员来开展工作，支持我们的成员国。请和我一起为他们鼓掌！

让我用一个小故事来结束我的发言。

今年是具有历史意义的布雷顿森林会议 80 周年，彭安杰行长和我决定前往我们机构的诞生地。我们邀请了一群思想领袖同行，进行了为期两天的反思。我们从我们的创始人那里汲取灵感：即使在全面战争的最黑暗日子里，他们也能够塑造一个全新的世界。而我们明白：如果凯恩斯（Keynes）和怀特（White）能够在那样黑暗的隧道中燃起一束光，那么很显然，我们的使命就是**接过他们手中的火把**。

在上个月的那两天之中，布雷顿森林的天空大部分时间都是昏暗阴沉的。但突

然之间，太阳破云而出，大自然母亲赐予了我们一道绚丽的双层彩虹。在秋天华盛顿山慢慢变黄的树叶映衬下，这一景色极为**壮丽夺目**，妙不可言。

对我们来说，那是一个好兆头——它提醒我们：太阳永远在那里，只是有时会被浮云遮蔽。我们的创始人为我们留下了一个优良传统——穿过黑暗，看到光明。**我们也会这样做**，因为我们志在必得。

谢谢大家！